

# Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky vypracované v souladu s vyhláškou 232/2012 Sb.

---

<b>Zadavatel:</b>	Pardubický kraj
<b>Veřejná zakázka:</b>	Výběr dopravce pro uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících ve veřejné linkové osobní dopravě v Pardubickém kraji pro oblast Svitavsko-západ
<b>Předmět veřejné zakázky:</b>	služby
<b>Druh zadávacího řízení:</b>	otevřené
<b>Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:</b>	mezi 90.000.000,- Kč a 130.000.000,- Kč

---

## ČÁST I.

### Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky

- a) V informacích uvedených v odůvodnění účelnosti uvedeném v předběžném oznámení dle § 86 z. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) **nedošlo ke změně.**
- b) Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek:

Rizika nerealizace veřejné zakázky, její částečné neerealizace, nikoli řádné realizace či prodlení s realizací budou zohledněna ve smlouvě, a to prostřednictvím především sankčních smluvních podmínek, a dále též prostřednictvím pojištění odpovědnosti dopravce a v neposlední řadě také prostřednictvím bankovní záruky za řádné plnění veřejné zakázky. Uvedená rizika jsou rovněž snižována prostřednictvím kvalifikace (připuštěním účasti pouze takových dopravců, kteří budou prokazatelně schopni plnit veřejnou zakázku.

Dalšími možnými riziky (potenciálně vyžadující vynaložení dalších finančních nákladů) mohou být následující:

- změna ceny pohonných hmot
- růst inflace
- změny daňových předpisů
- zavedení mýtného na silnicích II. a III. třídy
- přechod na EURO
- významný pokles zaměstnanosti a tím i příjmu tržeb z jízdného při nutnosti zachování obdobného rozsahu dopravní obslužnosti

V případě zavedení či růstu uvedených faktorů bude Pardubický kraj (při současném zachování předpokládaného rozsahu plnění veřejné zakázky) nucen řešit zvýšené náklady na zajištění veřejných služeb v přepravě cestujících ve veřejné linkové osobní dopravě. Potřebná úprava bude řešena v zadávací dokumentaci a smluvních podmínkách.

*Alternativy naplnění potřeby zadavatele a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.*

Jiná forma řízení na výběr dopravců: Výběr dopravců pro zajištění veřejných služeb v přepravě cestujících mohl být alternativně při splnění určitých předpokladů zadán v nabídkovém řízení podle zákona č. 194/2010 Sb. Faktorem pro posouzení uplatnění režimu je otázka rizika dopravce spojeného s výší tržeb. Možným negativním efektem této formy zadání by bylo oslabení pozice zadavatele při řízení dopravní obslužnosti kraje a při koordinaci poskytování služeb v návaznosti na sousední oblasti.

Jiné vymezení veřejné zakázky: Veřejná zakázka by mohla být definována souborem linek. Toto vymezení by však představovalo menší flexibilitu z hlediska možností dalšího vývoje dopravní obslužnosti daného území. Veřejná zakázka by mohla být členěna na více částí. Další členění veřejné zakázky by však zadavateli nepřineslo jakékoli ekonomické benefity (veřejná zakázka je v zásadě nejmenší možnou jednotkou, jejíž samostatné soutěžení dává dopravně a ekonomicky smysl).

Zdůvodnění zvolené alternativy: Zvolená alternativa veřejné zakázky a její zadání zadávacím řízením podle zákona o veřejných zakázkách (v důsledku přenesení rizika tržeb na Pardubický kraj) byla zvolena s ohledem na jednoznačný úmysl zadavatele zajistit si právo stanovit výši tarifu a slev, zajistit si dostatečnou flexibilitu při rozhodování o změnách rozsahu dopravní obslužnosti, změnách vedení linek a spojů, případně i dalších změnách ovlivňujících kvalitu dopravní obslužnosti. To zadavateli umožní zajistit ekonomicky dostupnou veřejnou dopravu pro občany kraje, ovlivňovat kvalitu služeb ve veřejné dopravě poskytovaných cestujícím, zajistit jejich jednotnost a zvýšit také bezpečnost veřejné linkové dopravy v kraji. Veřejná zakázka je definována oběhy vozidel s počátkem v definovaném geografickém území (oblasti), přičemž vymezené území respektuje následující parametry:

- hranici počátků oběhů tvoří hranice katastru obce Litomyšl.
- oblast je tvořena pospolitými oběhy vozidel s logickou vazbou v jejich počátku
- vytvoření předpokladů pro efektivní řízení vlastního provozu z ekonomického a dopravního hlediska

Toto řešení bylo zvoleno jako optimální řešení z hlediska dopravně-technického, provozně-ekonomického hlediska, z hlediska organizace řízení a koordinace přepravy v rámci Pardubického kraje i z hlediska komfortu cestujících. Případné přesahy do sousedních krajů budou řešeny stejným způsobem za předpokladu dohody Pardubického kraje jako zadavatele a příslušného dalšího kraje o recipročním objednání výkonů a vzájemném finančním vyrovnání.

*Vymezení, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.*

Veřejná zakázka má zajistit naplnění plánovaného cíle v oblasti veřejné linkové dopravy v oblasti „Svitavsko-západ“. Spolu s železniční dopravou a případně i městskou hromadnou dopravou v rámci dané oblasti tak plnění této veřejné zakázky zajistí realizaci stanovené dopravní obslužnosti v oblasti „Svitavsko-západ“.

---

## ČÁST II.

### **Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky**

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.
--	--

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než 3 techniků či technických útvarů.)	Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	Nebude požadováno.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	Nebude požadováno.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než 3 roky.)	Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	Nebude požadováno.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Nebude požadováno.

### ČÁST III.

#### Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky

Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů	Nebude požadována delší splatnost nad rámec stanovený vyhláškou.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je	Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.

<p>5 % ceny veřejné zakázky.</p>	<p>Bankovní záruka bude požadována. Bankovní záruka bude zajišťovat zadavateli záruku splnění smluvních povinností ze strany vybraného dopravce a určitou dodatečnou motivaci dopravce k řádnému plnění veřejné zakázky a jeho smluvních povinností. Zároveň má zadavateli poskytnout dostatečné finanční prostředky (resp. alespoň částečnou kompenzaci jeho nákladů) na přechodné zajištění dopravy v kraji pro případy, kdy vybraný dopravce přestane být schopen plnit své smluvní závazky a nebude schopen zajistit dopravu ve stanoveném rozsahu.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůty delší než 24 měsíců.</p>	<p>Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.</p>	<p>Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.</p> <p>Smluvní dokumentace (zejm. smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících) bude obsahovat katalog smluvních pokut za porušení smluvních povinností dopravce – nedodržování jízdních řádů, přestupů a dalších povinností ve vztahu k zajištění přepravy cestujících, nedodržení stanovených standardů kvality, nepředkládání potřebných podkladů a informací, apod.</p> <p>Zadavatel má s ohledem na význam zakázky (zajištění dopravní obslužnosti v daném území s dopadem i do dalších území) zájem na jejím řádném plnění a za tímto účelem nastavil širokou škálu sankčních postihů pro případ, že smluvní povinnosti nebudou dopravcem dodržovány. Smluvní postihy odpovídají povaze plnění jednotlivých povinností a jejich významu. Smluvní pokuty (jejich škála i výše) taktéž odpovídají skutečnosti, že dopravce neponese prakticky žádné obchodní riziko spojené s výší tržeb z jízdného, neboť toto riziko bude plně přeneseno na zadavatele.</p> <p>Žádná ze sankcí nepřesáhne hodnotu stanovenou vyhláškou.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.</p>	<p>Nebude požadováno nad rámec stanovený vyhláškou.</p>
<p>Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 5 odst. 2. Veřejný zadavatel</p>	<p>Veškeré další podmínky, které budou obsaženy ve smluvní dokumentaci, mají zajistit plnou</p>

odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

kontrolu zadavatele nad stanovením podmínek provozu veřejné linkové dopravy vybraným dopravcem, tvorbu jízdních řádů, stanovení tarifů, standardů kvality, apod. Veškeré tyto podmínky budou standardní v daném odvětví a budou přiměřené předmětu veřejné zakázky a sledovaným cílům.

---

#### **ČÁST IV.**

##### **Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky**

Neaplikuje se. S ohledem na charakter služeb zadavatel nestanoví technické podmínky. Předmět veřejné zakázky bude realizován v souladu se smlouvou, která bude součástí zadávacích podmínek a v souladu s účinnou legislativou.

---

#### **ČÁST V.**

##### **Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky**

Základním hodnotícím kritériem bude nejnižší nabídková cena.

---

#### **ČÁST VI.**

##### **Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky**

Neaplikuje se. Zadavatel není veřejným zadavatelem podle § 2 odst. 2 písm. a) nebo b) zákona o veřejných zakázkách, a proto není dána povinnost odůvodnit stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

PhDr. Jana Haniková v. r.  
pověřená hejtmanem

**Pardubický kraj**

schváleno usnesením Zastupitelstva Pk dne 13. 9. 2012, č. Z/441/12