

## Strategie rozvoje Pardubického kraje pro období 2028-2034 – struktura

Celý předmět díla bude realizován v období od účinnosti smlouvy do 30. 9. 2027 v těchto třech etapách (bližší specifikace níže):

### 1. etapa

#### Výstupy etapy:

Výstupem této etapy bude čistopis sociálně - ekonomické analýzy Pardubického kraje.

#### **Sociálně ekonomická analýza**

Sociálně – ekonomická analýza bude obsahovat následující části:

##### **a) Odvětvová analýza**

- Zhotovitel zpracuje návrh odvětvové analýzy. Tato analýza bude obsahovat hlavní tendence vývoje Pardubického kraje v členění po 4 klíčových tématech:
  - sociální prostředí,
  - ekonomické prostředí,
  - environmentální prostředí
  - prostorové uspořádání území.

V rámci výše uvedených témat budou zpracovány segmenty demografie, sídelní struktura, školství, sociální oblast, zdravotnictví, kultura a sport, výzkum, vývoj a inovace, informační a komunikační sítě, ekonomika kraje, podnikatelské prostředí a trh práce, cestovní ruch, jednotlivé složky technické infrastruktury, občanské vybavenosti, stavu životního prostředí, krizové řízení, meziobecní a meziregionální spolupráce, čerpání evropských fondů, vyhodnocení naplňování Strategie rozvoje Pk 2021 - 2027, případně jiné částí po dohodě se zadavatelem. Objednatel požaduje od zhotovitele zaměření na problémový přístup k interpretaci výsledků analýz. Objednatel také požaduje (podle možností) údaje zpracovat v časových řadách minimálně od roku 2015 do roku 2025 včetně. Při zpracování odvětvové analýzy zhotovitel v maximální možné míře provede srovnání postavení kraje v daném ukazateli vůči ostatním krajům ČR a uvede příčiny stojící za daným postavením kraje. Obdobné srovnání zhotovitel provede pro území jednotlivých okresů Pardubického kraje.

- Zahrnutí aktuálních vazeb z územního plánování a rozvojové limity území kraje ve vazbě na aktuální zásady územního rozvoje Pardubického kraje s ohledem na oblasti se zvýšenými požadavky na změny v území i specifické oblasti na území kraje. Vazba na územně analytické podklady kraje v posledním znění, zejména rozbor udržitelného rozvoje území. Tato koordinace zajistí, že strategické intervence budou realizovatelné v území a zohlední limity i potenciál území.
- Zpracovatel se bude věnovat v rámci analýzy i horizontálním tématům. Mezi ně patří např. stárnutí populace, klimatická změna, bezpečnost a odolnost atd. Tato témata v předchozí strategii řešena nebyla, ale jejich význam narůstá, proto je požadujeme zpracovat i v analytické části.
- V závěru jednotlivých klíčových témat zhotovitel provede stručné shrnutí zjištěných skutečností.
- V závěru odvětvové analýzy zhotovitel zpracuje SWOT analýzu pro celé území kraje v členění po 4 klíčových tématech.
- Součástí díla bude i provedení problémové analýzy a stromu problémů.
- Součástí díla bude i analýza čerpání evropských fondů v období 2021-2027. Tato analýza není předmětem zakázky – zajistí objednatel v termínu do 30.10.2026.
- Součástí díla budou i demografické prognózy za kraj, ORP a POÚ. Tyto prognózy nejsou předmětem zakázky – zajistí objednatel v termínu do 30.10.2026. Výstupy z prognóz budou použity do návrhové části.

**b) Regionální analýza**

- Zhotovitel zpracuje analýzu jednotlivých mikroregionů (ORP) dle jednotlivých segmentů s využitím disponibilních statistických zdrojů s důrazem na zohlednění problémového přístupu. Výstupem bude stručná charakterizace jednotlivých ORP a uvedení silných a slabých stránek daného ORP. Zhotovitel dále provede v tabulkové formě srovnání vybraných hodnot statistických dat za ORP ve srovnání s hodnotami za Pardubický kraj a za ČR. Akcent bude dán na ORP Česká Třebová, Moravská Třebová, Svitavy a Králíky, které jsou v současné době ze strany státu uváděny jako hospodářsky a sociálně ohrožená území (HSOÚ).

Při zpracování obou analýz zhotovitel v maximální možné míře využije názorných možností pro prezentaci analyzovaných dat (přehledové mapy, kartogramy, tabulky). Ty mohou být zařazeny i jako přílohy dokumentu.

Zhotovitel zajistí podklady pro projednání návrhu sociálně - ekonomické analýzy se zadavatelem, členy pracovních skupin (jedná se o 4 pracovní skupiny, každá jednotlivě pro klíčové téma viz. odvětvová analýza) a případně i dalšími subjekty. V rámci tohoto projednání bude prezentovat stav dosažených prací včetně moderování průběhu jednání a provede zpracování připomínek dle pokynů zadavatele.

V rámci této etapy budou probíhat pravidelná jednání s objednatelem minimálně 1x za 14 dnů. Zhotovitel se bude účastnit jednání pracovních skupin v minimálním počtu 2 zástupců zpracovatelského týmu.

Zhotovitel v rámci této etapy odpoví na následující otázky: viz příloha č. 1 Přílohy č. 1 ke Smlouvě o dílo.

Zhotovitel bude spolupracovat se zpracovatelem dokumentace SEA.

**c) Vývojové trendy na evropské a globální úrovni**

- Identifikace megatrendů a zhodnocení jejich dopadů pro území Pardubického kraje.
- Identifikace případných dalších zásadních trendů na evropské a globální úrovni s dopadem na území Pardubického kraje.
- Stav přípravy ČR na nové programové období EU 28+ - hlavní závěry, podporované tematické oblasti a potenciální dopady na strategii regionálního rozvoje kraje.

**Termín dokončení 1. etapy je 30.11.2026.**

**2. etapa**

**Výstupy etapy:**

Výstupem této etapy bude:

- a) Čistopis návrhové části a části implementace a monitoring Strategie rozvoje Pardubického kraje

**Objednatel vlastními silami zpracuje návrhovou část a část implementace a monitoring v následující orientační podobě:**

**Návrhová část:**

- a) Vize Pardubického kraje
- b) Strategické cíle klíčových témat
- c) Opatření, aktivity
- d) Vymezení problémových regionů kraje na úrovni ORP a POÚ

**Část implementace a monitoring**

- a) *Principy implementace a monitoringu Strategie rozvoje Pardubického kraje*
- b) *Metodika přípravy akčního plánu*
- c) *Principy akčního plánu*

**Činnost zhotovitele bude spočívat:**

- a) Provedení odborných oponentur k přípravě a k zpracování výše uvedených částí (návrhová část, implementace a monitoring)
- b) Moderování projednávání výše uvedených částí s členy pracovních skupin (minimálně 2x v rámci každé prac. skupiny) a s dalšími subjekty (odborná veřejnost)
- c) Kompletace a vytištění čistopisu návrhové části a části implementace a monitoring Strategie rozvoje Pardubického kraje

**Tato etapa bude dokončena 31.5.2027.**

**3. etapa – Kompletace**

**Výstupy etapy:**

Výstupem této etapy bude čistopis Strategie rozvoje Pardubického kraje pro období 2028 - 2034.

**Tato etapa bude realizována v následujících krocích:**

Na základě předchozích prací a hodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (SEA není součástí této zakázky) provede zhotovitel návrh finální verze dokumentu. Zhotovitel zajistí podklady pro projednání návrhu finální verze dokumentu se zadavatelem a případně i dalšími subjekty. Následně provede dle pokynů zadavatele kompletaci Strategie rozvoje Pardubického kraje pro období 2028 – 2034.

**Tato etapa bude dokončena do 30. 9. 2027**

## **příloha č. 1 Přílohy č.1 ke Smlouvě o dílo**

### Základní charakteristika kraje

- Do jaké míry základní charakteristika kraje vystihuje specifickou pozici Pardubického kraje v rámci ČR a regionu NUTS II Severovýchod?
- Jsou klíčové strukturální rysy kraje (sídelní struktura, dopravní poloha, hospodářský profil) správně identifikovány jako dlouhodobě určující faktory rozvoje?
- Poskytuje tato kapitola dostatečný kontext pro pochopení následných tematických analýz?
- Jsou zde již naznačeny strategicky významné rozvojové výzvy, které se dále rozvíjejí v dalších částech analýzy?

### Tematická analýza

#### Sociální prostředí

- Jaké jsou hlavní demografické trendy v kraji a jaké mají implikace pro veřejné služby, trh práce a územní soudržnost?
- Do jaké míry analýza reflektuje stárnutí populace jako klíčový strukturální problém kraje?
- Jsou identifikovány územní rozdíly v sociální situaci (např. mezi jádrovými a periferními oblastmi)?
- Jsou sociální problémy (exekuce, sociálně vyloučené lokality, kriminalita) analyzovány kauzálně, nebo pouze deskriptivně?
- Je analýza sociální infrastruktury (školství, zdravotnictví, sociální služby) využitelná pro plánování kapacit a dostupnosti služeb?

#### Ekonomické prostředí

- Odpovídá popis hospodářské struktury kraje reálnému postavení Pardubického kraje v mezikrajském srovnání?
- Jsou hlavní tahouny ekonomiky (průmysl, doprava, VaV, univerzita) správně identifikovány a vzájemně provázány?
- Do jaké míry analýza trhu práce zachycuje strukturální problémy (kvalita pracovních míst, mzdová úroveň, dojíždka)?
- Reflektuje analýza dostatečně rizika závislosti na vybraných odvětvích?
- Jsou rozvojové bariéry podnikání a inovací popsány tak, aby bylo možné je adresovat konkrétními opatřeními?

#### Environmentální prostředí

- Jsou hlavní environmentální problémy kraje (sucho, ovzduší, doprava, zátěže z průmyslu) územně diferencovány?
- Do jaké míry analýza identifikuje konflikty mezi ekonomickým rozvojem a ochranou životního prostředí?
- Je environmentální analýza dostatečně propojena s tématy energetiky, klimatické změny a adaptace území?
- Umožňuje tato část stanovit prioritní území pro environmentální intervence?

#### Prostorové uspořádání a vztahy aktérů

- Do jaké míry analýza sídelní struktury vystihuje charakter kraje?
- Jsou správně popsány funkční vazby mezi jádrovými městy a jejich zázemím?
- Reflektuje analýza roli kraje jako koordinátora rozvoje území a aktéra meziobecní spolupráce?
- Jsou identifikovány bariéry spolupráce mezi obcemi, ORP a dalšími aktéry?

#### Regionální analýza (SO ORP)

- Jsou rozdíly mezi jednotlivými správními obvody ORP dostatečně analyticky vysvětleny, nebo pouze popsány?

## Příloha č. 3: Specifikace plnění

- Do jaké míry regionální analýza umožňuje typologizaci území podle rozvojových problémů?
- Je rozsah a hloubka analýzy jednotlivých ORP vyvážená?
- Lze regionální analýzu přímo využít jako podklad pro územně cílené nástroje podpory?

### Pardubický kraj v mezikrajském srovnání

- Je výběr indikátorů pro mezikrajské srovnání relevantní vzhledem k cílům strategie?
- Pomáhá mezikrajské srovnání identifikovat relativní silné a slabé stránky kraje?
- Jsou výsledky srovnání adekvátně interpretovány ve vztahu k velikosti a struktuře kraje?

### Vývojové trendy na globální a evropské úrovni

- Jsou globální a evropské trendy konkrétně vztahovány k podmínkám Pardubického kraje?
- Je zřejmé, které trendy představují příležitosti a které rizika pro kraj?
- Slouží tato kapitola jako skutečný analytický podklad, nebo spíše jako obecný kontext?

### SWOT analýza

- Odráží SWOT analýza hlavní zjištění předchozích analytických kapitol?
- Jsou jednotlivé položky SWOT konkrétní, jednoznačné a vzájemně neprotichůdné?
- Je SWOT analýza využitelná jako most mezi analytickou a návrhovou částí?
- Neobsahuje SWOT prvky, které nejsou analyticky doloženy v předchozích částech?

### Návrh otázek pro jednotlivá ORP Strategie rozvoje Pardubického kraje

#### Demografický vývoj a obyvatelstvo

- Jaký je dlouhodobý vývoj počtu obyvatel v ORP a jak se liší od krajského průměru?
- Jaká je věková struktura obyvatelstva ORP a jaké implikace má pro služby a trh práce?
- Dochází v ORP k přirozenému či migračnímu úbytku/přírůstku obyvatel?
- Které části ORP vykazují nejvyšší riziko demografického oslabení?

#### Sociální situace a kvalita života

- Jaká je sociální situace obyvatel ORP ve srovnání s ostatními ORP kraje?
- Existují v ORP územně koncentrované sociální problémy, případně vykazují v rámci ORP vnitřní územní diferenciaci?
- Jaká je dostupnost základních veřejných služeb (školství, zdravotnictví, sociální služby)?
- Jaké skupiny obyvatel jsou v ORP nejvíce ohrožené sociálním vyloučením?

#### Ekonomika a trh práce

- Jaká je hospodářská struktura ORP a její dlouhodobá stabilita?
- Jaká je situace na trhu práce (nezaměstnanost, dojíždka, kvalita pracovních míst)?
- Do jaké míry je ORP ekonomicky závislá na jednom či několika dominantních zaměstnavatelích?
- Jaký je podnikatelský a inovační potenciál ORP?

#### Dopravní dostupnost a technická infrastruktura

- Jaká je dopravní dostupnost ORP v rámci kraje a vůči regionálním centrům?
- Jsou v ORP identifikovány významné dopravní bariéry?
- Odpovídá stav technické infrastruktury rozvojovým potřebám ORP?
- Existují v ORP lokality s kumulovaným infrastrukturním deficitem?

#### Životní prostředí a územní limity

- Jaký je stav životního prostředí v ORP a jak ovlivňuje rozvoj území?
- Existují v ORP environmentální zátěže nebo konflikty využití území?
- Jak je ORP ohrožena dopady klimatické změny?
- Které části ORP vyžadují prioritní environmentální zásahy?

## Příloha č. 3: Specifikace plnění

### Prostorová struktura a sídelní systém

- Jaká je sídelní struktura ORP a role hlavního centra?
- Fungují vazby mezi městy a venkovem v rámci ORP?
- Dochází k prostorové segregaci nebo suburbanizaci?
- Jaká je funkční provázanost ORP se sousedními územími?

### Veřejná správa, spolupráce a místní aktéři

- Jaká je úroveň spolupráce obcí v rámci ORP?
- Existují v ORP funkční rozvojové platformy (MAS, DSO)?
- Jaká je absorpční kapacita ORP pro realizaci rozvojových projektů?
- Jaké bariéry brání efektivní koordinaci rozvoje území?

### Rozvojový potenciál a klíčové problémy ORP

- Jaké jsou hlavní rozvojové problémy ORP?
- Jaké jsou největší rozvojové příležitosti ORP?
- Které problémy mají nadlokální význam a vyžadují zásah kraje?
- Jaké typy intervencí jsou pro ORP nejvhodnější?