

Zadavatel:

Pardubický kraj

se sídlem Komenského náměstí 125, 532 11 Pardubice

IČO: 708 92 822

Veřejná zakázka:

„Zajištění dopravní obslužnosti Pardubického kraje (opakovaná)“

nadlimitní veřejná zakázka na služby zadávaná v otevřeném zadávacím řízení podle ust. § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“)

VYSVĚTLENÍ, ZMĚNA NEBO DOPLNĚNÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

dle ust. § 98 a 99 ZZVZ

Zadavatel ve věci veřejné zakázky obdržel žádost dodavatele o vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace, popřípadě poskytuje vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace z vlastního podnětu.

Zadavatel vysvětlení, změnu nebo doplnění zadávací dokumentace uveřejnil včetně přesného znění žádosti na profilu zadavatele.

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 8 ze dne 23. 11. 2020

Žádost č. 1 ze dne 20. 11. 2020:

Dotaz č. 1

Zadavatel v Zadávací dokumentaci v bodě 8.1. Základní požadavky zadavatele stanovil maximální nabídkovou cenu účastníka zadávacího řízení za 1 Vozokm v Kč, a to jako maximální Váženou průměrnou cenu za Vozokm pro první dopravní rok. Tato maximální nabídková cena účastníka je stanovena pro každou oblast zvlášť.

Dále Zadavatel ve Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 ze dne 8. 10. 2020 v odpovědi na Žádost č. 35 ze dne 5. 10. 2020 odpovídá:

Zadavatel je přesvědčen, že cenový index ČSÚ pro mzdy v dopravě a skladování odráží i zmíněné každoroční nárůsty zaručené mzdy, byť s určitým zpožděním vůči reálným termínům změny zaručené mzdy. S touto vlastností statistického údaje, kterou zadavatel bohužel nedokáže dále

ovlivnit ve prospěch Dopravce, by měl účastník počítat při konstrukci cenové nabídky v položkách č. 16 Přímé mzdy a č. 17 Sociální a zdravotní pojištění.

Zadavatel tak na Uchazeče přenáší riziko, které si má zakalkulovat do své nabídkové ceny. Zadavatel jistě nemohl předpokládat rozsah současné pandemie COVID 19, která vlastně celý rok 2020 a zřejmě i v roce 2021 bude významně ovlivňovat mzdy. Mzdy budou ovlivněny vysokou nemocností, uvalenými karanténami, čerpáním dovolené atd. Jistě se tak nebude jednat o reprezentativní rok z hlediska mezd, které budou zkresleny těmito vlivy, které nám pandemie přináší.

Tento efekt se v budoucnosti projeví indexací mezd, kdy lze s jistotou předpokládat, že zjištěné nominální mzdy v roce 2020 pro účely výpočtu indexace budou nižší, než by byly za standardního průběhu roku. Tato skutečnost zkreslí veškeré indexy a aktualizace ceny dopravního výkonu v části mezd bude v době zahájení defacto nulová, a to i přes to, že mzdy pro rok 2021 vzrostou a to přinejmenším z důvodu navýšení minimální a zaručené mzdy. Toto riziko si musí dle výše uvedené odpovědi zahrnout každý Uchazeč do ceny dopravního výkonu. Je však zřejmé, že Zadavatel toto riziko nemohl předpokládat, a tudíž ho nemohl ani promítnout do konstrukce maximální nabídkové ceny účastníka.

Pro ilustraci výše uvedeného uvádíme příklad výpočtu jeho dopadu do nabídky uchazeče.

Rok	Minimální mzda	% navýšení minimální mzdy dopravě	Průměrná mzda řidiče ve veřejné linkové dopravě	Náklad na 1km při 35000km na rok	Průměrná měsíční mzda v oboru doprava	% navýšení měsíční mzdy v oboru doprava	Indexace dle smlouvy	Navýšení mzdy v nabídce pro dodržení předpokladu mezd v roce 2022
2019	13350		35 000 Kč	16,08 Kč	31 444 Kč			
2020	14600	9,36%	38 277 Kč	17,59 Kč	30 555 Kč	-2,83%	17,59 Kč	
předpoklad 2021	15500	6,16%	40 637 Kč	18,67 Kč	36 508 Kč	19,48%	17,59 Kč	
předpoklad 2022	16500	6,45%	43 258 Kč	19,87 Kč	38 863 Kč	6,45%	17,09 Kč	2,78 Kč

Díky zpožděné indexaci bude nutné navýšit vstupní cenu o téměř 3kč na km

S ohledem na velikost tohoto rizika, žádá Uchazeč o navýšení maximální nabídkové ceny účastníka, tak aby zohlednila i o toto riziko.

Informace zadavatele:

Zadavatel setrvává na stanovení maximální nabídkové ceny v původní výši. Zadavatel je přesvědčen, že Index mezd v dopravě a skladování je dostatečně vypovídající pro mzdovou úroveň v sektoru dopravy, i přes probíhající pandemii COVID-19.

Dotaz č. 2

Zadavatel stanovil v dokumentu Výpočet kompenzace, ve Výpočetním nástroji, zejména pak v jeho listu „Cenove indexy“, zohledňujícím inflační vývoj cen za předchozí Dopravní rok a jejich dopad na jednotkové ceny, a Manuálu pro výpočetní nástroj, pravidla pro indexaci mezd. Jak vyplývá z dotazu č. 1, tato indexace tím, že je navázaná na Dopravní rok, je oproti skutečnosti opožděna o dva roky. Ačkoliv totiž z popisu indexu by mohlo vyplývat, že pro Dopravní rok 2022, tj. období od poloviny prosince 2022 do poloviny prosince 2023 se použije index z roku

2021, vzhledem k tomu, že převážná část Dopravního roku 2022 spadne do roku 2023, a současně k 1. 1. každého kalendářního roku dochází k navýšení minimální a tedy i zaručené mzdy, musí dopravce pro Dopravní rok 2022 počítat s úrovní mezd podle zaručené mzdy platné v roce 2023. Tím dojde k tomu, že výše zaručené mzdy v roce 2023 se prostřednictvím indexu promítne do kompenzace za dopravní rok 2024, kalendářně ovšem prosinec 2024 až prosinec 2025, tj. fakticky rok 2025.

Uchazeč si je vědom, že toto zpoždění kompenzace, které vede k tomu, že dopravce nemá ve dvou letech plnění smlouvy jistotu, že mu případný nárůst mzdy bude plně kompenzován prostřednictvím indexace, lze považovat za riziko na jeho straně, které by si měl ve své nabídce nacenit. Současně se ovšem domnívá, že míra tohoto rizika povede u všech dopravců k vyšším cenám v nabídkách, než kdyby bylo toto riziko omezeno, tzn. kdyby zpoždění v indexaci mezd bylo pouze jeden rok. V takovém případě si totiž dopravci nemusí kalkulovat tak vysokou rizikovou přírážku do své nabídky.

Uchazeč tedy žádá, aby Zadavatel upravil indexaci mezd v zadávací dokumentaci tak, aby index zahrnoval zpoždění pouze jeden rok.

Informace zadavatele:

Zadavatel vycházel při stanovení pravidel indexace z publikačního plánu ČSÚ pro jednotlivé typy indexů. Bohužel údaje k průměrným mzdám jsou zpracovány se značným zpožděním; například při odpovědi na tento dotaz není k dispozici konečný údaj o průměrné mzdě za rok 2019. První předběžný údaj o mzdě za rok 2019 publikuje ČSÚ v březnu 2020, druhý zpřesněný údaj pak v červnu 2020. S vědomím tohoto Zadavatel ustoupil od vyčkávání na konečný údaj a je ochoten indexovat mzdy i na základě předběžného údaje, jak je uvedeno v Tabulce 3 přílohy Výpočet kompenzace.

Pro příklad dopravního roku, který začíná v polovině prosince roku 2022, se použije předběžný údaj vydaný ČSÚ v polovině roku 2022 za rok 2021. Zpoždění vlivem metodiky na straně Zadavatele lze tedy uvažovat pouze v období mezi vydáním (předběžného) indexu ČSÚ a oznámením ceny za dopravní výkon pro nadcházející dopravní rok. V uvedeném případě to činí zhruba 6 měsíců.

V Pardubicích dne dle data el. podpisu

Pardubický kraj
právně zastoupený
MT Legal s.r.o., advokátní kancelář
Mgr. David Dvořák, LL.M., Ph.D.
(podepsáno elektronicky)